



ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ Рыбинского муниципального района

от 11.09.2019

№ 1562

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В целях разработки проекта бюджета Рыбинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 79 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Рыбинском муниципальном районе, утвержденного решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 29.11.2007 № 206, администрация Рыбинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению к постановлению.

2. Администрации Рыбинского муниципального района и её структурным подразделениям, участвующим в разработке проекта бюджета Рыбинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов обеспечить соблюдение Основных направлений бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

4. Контроль исполнения постановления оставляю за собой.

Глава администрации
Рыбинского муниципального района

Т.А. Смирнова

Приложение
к постановлению администрации
Рыбинского муниципального района
от 11.09.2019 № 1562

Основные направления бюджетной и налоговой политики Рыбинского
муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 29.11.2007 № 206 «О Положении о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Рыбинском муниципальном районе».

Основные направления бюджетной политики Рыбинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определяют условия, принимаемые для составления проекта бюджета района, подходы к его формированию.

При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;
- постановления Правительства Ярославской области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года» (в редакции постановления Правительства области от 09.07.2018 № 512-п);
- документов стратегического планирования Рыбинского муниципального района.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета. Основные цели бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района – повышение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Рыбинского муниципального района до 2025 года наиболее эффективным способом.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики Рыбинского
муниципального района 2018 года - начала 2019 года

2.1. Основные итоги социально-экономического развития Рыбинского
муниципального района 2018 года-начала 2019 года

Экономика Рыбинского муниципального района в 2018 году характеризовалась преобладанием положительных тенденций и позитивной динамикой ключевых макропоказателей.

В 2018 году оборот организаций по видам экономической деятельности, по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, составил 14 271,5 млн. рублей или 112,7 % к соответствующему периоду прошлого года. Из них: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 12 284,0 млн. рублей (115,3 % к уровню 2017 года), обрабатывающие производства – 1293,6 млн. руб. (96,7 % к соответствующему периоду прошлого года).

Численность работников крупных и средних предприятий уменьшилась по отношению к 2017 году на 1,7% и составила 5 310 человек.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата выросла по сравнению с 2017 годом на 15,1 % и составила 32 768 рублей.

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 01.01.2019 года на территории района осуществляли хозяйственную деятельность 5 средних и 27 малых предприятий. Общее число субъектов малого и среднего предпринимательства, включая микропредприятия и индивидуальных предпринимателей, составило 695 единиц или 101,0 % к уровню 2017 года.

В целях формирования благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне оказывалась поддержка в рамках реализации основного мероприятия «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Рыбинского муниципального района» муниципальной программы «Экономическое развитие в Рыбинском муниципальном районе».

Основными формами поддержки субъектов малого предпринимательства в рамках муниципальной программы являются: информационная и консультационная поддержка, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников сферы малого и среднего предпринимательства и лиц, вовлекаемых в предпринимательскую деятельность, содействие продвижению и росту конкурентоспособности продукции субъектов малого и среднего предпринимательства.

Численность безработных граждан, состоящих на учете в Центре занятости населения, составила на 01.01.2019 года - 219 человек (76,3 % к аналогичному периоду прошлого года). Уровень официально регистрируемой безработицы в численности населения трудоспособного возраста Рыбинского муниципального района составил на 01.01.2019 г. 1,5 % (на 01.01.2018г. – 1,9 %).

В 1 полугодии 2019 года показатель «численность безработных граждан» составил 237 человек. Уровень официально регистрируемой безработицы в численности населения трудоспособного возраста – 1,7 %. По данным Центра занятости услуги по профессиональной ориентации получили 215 человек, что на 5,3 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года.

Рыбинский район имеет положительную динамику в части нового строительства объектов инженерной инфраструктуры.

В 2018 году:

- построена артезианская скважина с установкой обезжелезивания воды, прокладкой водопровода в д. Демино;
- подготовлена проектно - сметная документация на строительство очистных сооружений канализации в п. Тихменево;
- проведено гидрогеологическое заключение и расчет зон санитарной охраны скважины для разработки проектно - сметной документации на строительство артезианской скважины с оснащением установкой водоподготовки в д. Кушляево;
- разработана проектно - сметная документация на реконструкцию очистных сооружений канализации в п. Каменники;
- разработана проектно - сметная документация на строительство модульной газовой котельной с оптимизацией тепловых сетей в с. Никольское;
- построены два километра газовых сетей в д. Залужье, Судоверфского поселения;
- начато строительство газовых сетей в с. Погорелка, с. Покров, с. Никольское, с. Николо – Корма.

В 2018 г. объем инвестиций в основной капитал составил более 2190,1 млн. рублей. Объем инвестиций на 1 жителя 2018 году составил 83,8 тыс. руб.

В рамках областной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий Ярославской области» в 2018 году улучшили свои жилищные условия 2 семьи. 9 молодых семей Рыбинского муниципального района получили государственную поддержку по региональной программе «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Ярославской области».

В январе – июне 2019 года сохранилась положительная динамика основных показателей социально-экономического развития района. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по чистым видам деятельности, организаций промышленных видов деятельности составил 4164,1 млн. рублей, это на 7,8 % больше по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. В январе-июне 2019 года оборот организаций Рыбинского муниципального района увеличился также на 9,5% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года и составил 7463,1 млн. рублей.

Позитивная тенденция сохранилась в жилищном строительстве: общая площадь введенного жилья за январь – июнь 2019 года составила 25,5 тыс. кв. м., что выше аналогичного периода 2018 года на 44,6%

В январе – июне 2019 года среднесписочная численность работников (без субъектов малого предпринимательства, без внешних совместителей) составила 5115 человек или 102,2% к соответствующему периоду 2018 года.

Среднемесячная начисленная заработная плата в январе – июне 2019 года составила 33405,7 рубля и выросла на 12,7% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

2.2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики 2018 года - начала 2019 года

Общая сумма доходов консолидированного бюджета Рыбинского муниципального района в 2018 году составила 1302 млн. руб., что составляет 105,8% к уровню 2017 года. При исполнении доходной части бюджета особое внимание уделялось реализации Плана мероприятий по укреплению доходной базы консолидированного бюджета РМР, который в 2018 году исполнен в полном объеме. В результате поступления налоговых и неналоговых доходов составили 103,6 % к запланированным показателями (241 млн. руб.) и 108,4 % к уровню 2017 года. Во многом этому способствовала целенаправленная работа администрации района и администраций сельских поселений по увеличению налоговой базы местных бюджетов и повышению эффективности использования муниципального имущества. В том числе:

- на постоянной основе ведется работа межведомственной комиссии по укреплению налоговой дисциплины и легализации налоговой базы. В ходе работы комиссии в 2018 году предприятиями Рыбинского муниципального района погашена задолженность в бюджеты бюджетной системы по налогам и сборам в сумме 7,4 млн. руб., в том числе в консолидированный бюджет Рыбинского муниципального района 3,2 млн. руб.

- проводится значительная работа по взысканию задолженности по аренде земельных участков и объектов недвижимости с целью увеличения поступления неналоговых доходов. Так в 2018 году в результате претензионно-исковой работы взыскано в бюджет задолженности по арендной плате за землю более 1 млн. руб.

Большое внимание в работе администрации района уделяется привлечению финансовых источников из областного и федерального бюджетов за счет включения объектов, расположенных в Рыбинском муниципальном районе, в региональные программы на условиях софинансирования.

Расходная часть бюджетов и района, и поселений формируется на основе муниципальных программ, которые разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Рыбинского района с учетом положений программных документов Ярославской области в соответствующих сферах деятельности.

Исполнение расходной части консолидированного бюджета направлено, прежде всего, на создание и поддержание социальной, политической и экономической стабильности в районе. Бюджетные ассигнования распределяются в различные отрасли социальной сферы и экономики с учетом необходимости повышения эффективности расходов, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности, оптимизации сети подведомственных учреждений с целью мобилизации ресурсов на приоритетные направления и повышения предсказуемости и устойчивости развития района. Приоритетными продолжают оставаться затраты социальной

направленности, доля которых традиционно составляет более половины расходной части консолидированного бюджета. Расходы на содержание органов местного самоуправления осуществляются в пределах утвержденного норматива.

В результате проводимой работы по сокращению муниципального долга, в 2018 году консолидированный бюджет Рыбинского муниципального района сформирован без привлечения заемных средств, муниципальный долг отсутствует.

Доходная часть бюджета района в 2018 году также исполнена в полном объеме и составила 1 184 млн. рублей (1 168 млн. руб. – 2017 год).

Налоговые доходы и неналоговые доходы бюджета Рыбинского муниципального района в 2018 году составили 141 млн. руб. или 102,9% от плановой суммы. Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета в общем объеме доходов в 2018 году составила 12 %, аналогичный показатель 2017 года составил 11,15 %.

В целом налоговые доходы составили 117,6 млн. руб., с ростом к уровню 2017 года на 10,6 %. Основным источником поступления налоговых доходов в бюджет района является налог на доходы физических лиц (70,5 % налоговых и неналоговых доходов), за 2018 год его поступило 99,3 млн. руб., что составило 101,9 % от годового плана.

В полном объеме поступили в бюджет Рыбинского муниципального района неналоговые доходы. Их поступление составило 23,4 млн. руб. (105,6% от плановой суммы).

В 2018 году была продолжена работа администрации Рыбинского муниципального района по заключению соглашений по перечислению межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения из бюджетов поселений бюджету муниципального района. В бюджет района поступило 3,7 млн. руб. на выполнение передаваемых полномочий, что составило 99,6 % от планового показателя.

Рыбинский муниципальный район является дотационным районом. Основная часть доходной части бюджета Рыбинского муниципального района сформирована за счет поступления финансовой помощи из областного бюджета.

В 2018 году из областного бюджета получено 1039,3 млн. руб., что выше уровня 2017 года. Поступление финансовой помощи из областного бюджета составило 97,6 % запланированных средств.

Расходная часть бюджета за 2018 год исполнена на 97 % и составила 1182,8 млн. руб. По отношению к прошлому году расходы бюджета увеличились на 3,6 млн. руб.

В 2018 году в Рыбинском муниципальном районе в условиях роста социальной нагрузки на местный бюджет сохранялись задачи повышения эффективности расходов на действующие обязательства, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности, повышения эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и

бюджетирования, создания условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг, повышения эффективности процедур проведения муниципальных закупок, совершенствования процедур предварительного и последующего контроля.

Составление и исполнение расходной части бюджета района осуществлялось на основе муниципальных программ в разрезе программной классификации расходов бюджета. В 2018 году действовали 17 муниципальных программ Рыбинского муниципального района, которые разработаны в соответствии с приоритетами и стратегией социально-экономического развития Рыбинского района с учетом положений программных документов Ярославской области в соответствующих сферах деятельности. Финансирование за счет бюджетных средств осуществлялось в рамках 15 муниципальных программ. Доля программно-целевых расходов бюджета составила 93,6 %, информация о результатах реализации муниципальных программ публикуется в сети интернет.

Расходы бюджета района планируются и осуществляются в разрезе муниципальных программ, подпрограмм, мероприятий и задач, что позволяет обеспечить непосредственную привязку расходов к структуре муниципальных программ, отразить результаты реализации поставленных целей и задач и сделать бюджет еще более открытым и прозрачным. Расходы бюджета 2018 года были сформированы также в соответствии с реестром расходных обязательств с разделением на действующие и принимаемые расходные обязательства, на бюджет текущих расходов и бюджет развития. Все расходы были подтверждены развернутыми обоснованиями бюджетных ассигнований с показателями непосредственных и конечных результатов использования бюджетных средств. Текущие расходы бюджета района составили 1160,7 млн. руб., расходы капитального характера – 22,2 млн. руб.

В 2018 году на 100% профинансированы расходы по национальной обороне, охране окружающей среды, физической культуре и спорту, средствам массовой информации, межбюджетным трансфертам общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

По отраслям социальной сферы (образование, социальная политика, культура, физическая культура и спорт) расходы составили 937,7 млн. руб. и исполнены на 99,7%.

Менее чем на 95% исполнены расходы по отраслям: «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Общий анализ структуры расходов показывает приоритет затрат социальной направленности – на образование, культуру, спорт, социальную политику, доля затрат в бюджете на которые в 2018 году составила 79,3%. Наибольший удельный вес занимают расходы на образование, которые составили 43,2% в общем объеме расходов бюджета, расходы по социальной политике составили 26,7%, по культуре, физической культуре и спорту – 9,4%.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет района позволило осуществить в 2018 году социально значимые расходы на оплату льгот по коммунальным услугам работникам муниципальных учреждений,

поддержку социально незащищенных категорий граждан, оплату проезда учащихся и преподавателей. Из средств местного бюджета выплачивается 25-процентная надбавка работникам муниципальных учреждений за работу в сельской местности, надбавки за выслугу лет, руководителям учреждений установлены надбавки за особые условия труда.

К числу существенных изменений расходных обязательств Рыбинского муниципального района в 2018 году по сравнению с 2017 годом относятся:

- увеличение расходов на предоставление субсидий бюджетным учреждениям социальной сферы на выполнение муниципального задания;
- уменьшение капитальных расходов.

Бюджет района на 2019 год сформирован по принципу концентрирования на приоритетах: выполнении майских указов Президента Российской Федерации, обеспечении всех социальных обязательств, завершении строительства переходящих объектов.

Расходы бюджета района сформированы в разрезе муниципальных программ и входящих в них подпрограмм, ведомственных программ, основных мероприятий муниципальных программ и непрограммных расходов.

Ассигнования на оказание муниципальных услуг и исполнение публичных нормативных обязательств спланированы с учетом оценки потребности в оказании каждой услуги, количества получателей указанных услуг. В части межбюджетных отношений планирование осуществлялось на основе методик предоставления и распределения соответствующих межбюджетных трансфертов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Ярославской области «О межбюджетных отношениях».

В 2019 году действуют 17 муниципальных программ Рыбинского муниципального района. Муниципальные программы Рыбинского муниципального района разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенной стратегией социально-экономического развития Рыбинского муниципального района до 2025 года, и с учетом положений соответствующих государственных программ Российской Федерации, региональных программ Ярославской области.

На 2019 год поставлена задача – организация работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет района, а также максимальное привлечение средств федерального и областного бюджетов и внебюджетных источников.

Для реализации задачи разработан и утвержден постановлением администрации Рыбинского муниципального района План мероприятий по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Рыбинского муниципального района на 2017 - 2019 годы. Планом предусмотрены следующие направления деятельности:

- формирование благоприятного инвестиционного климата;
- взаимодействие с налогоплательщиками для увеличения налоговой базы;
- участие в обеспечении эффективного администрирования налогов;
- увеличение поступления имущественных налогов за счет вовлечения в налогообложение объектов недвижимости;

- увеличение поступления неналоговых доходов.

3. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Эффективное управление муниципальными финансами является приоритетом бюджетной политики на период 2020 - 2022 годов, что обусловлено задачей по сохранению устойчивости бюджетной системы района.

Бюджетная политика на предстоящий трехлетний период сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом, и учитывает изменения, прогнозируемые в экономике.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Рыбинского муниципального района, а также выполнения соглашений, заключенных с Департаментом финансов Ярославской области, при формировании проекта бюджета Рыбинского муниципального района на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов необходимо принять меры, направленные на ограничение дефицита бюджета и недопущение роста уровня муниципального долга, что создаст условия для социальной и экономической стабильности в районе.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- обеспечение долгосрочной стабильности и устойчивости районного бюджета;
- улучшение условий жизни населения Рыбинского муниципального района;
- проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов и устойчивости бюджета за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств;
- использование механизмов государственно - частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач бюджетной сферы;
- повышение открытости бюджетного процесса на муниципальном уровне;
- проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения Рыбинского муниципального района, способствующих получению различными категориями населения новых знаний, навыков и установок в сфере финансового поведения человека, ведущих к улучшению благосостояния и повышению качества жизни.

Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики в области расходов в ближайшую трехлетку являются:

- результативное управление бюджетными средствами при планировании и реализации муниципальных программ;
- повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения

- потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах;
- установление муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и выполнения работ исключительно на услуги и работы, предусмотренные общероссийскими базовыми перечнями государственных и муниципальных услуг и региональным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ;
 - определение финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности;
 - расширение практики привлечения негосударственных организаций для оказания муниципальных услуг, выполнения работ;
 - оптимизация сети муниципальных учреждений с учетом потребности в объемах оказываемых ими муниципальных услуг;
 - реализация муниципальных программ с учетом положений национальных и федеральных проектов, обеспечивающих достижение целей и решение задач, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
 - безусловная реализация Указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда в сфере образования и культуры и социального обслуживания населения;
 - повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета района, в том числе за счет стимулирования субъектов бюджетного планирования, показывающих наилучшие результаты;
 - повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
 - усиление контроля за размещением заказов и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам размещений;
 - обеспечение исполнения действующих обязательств;
 - обеспечение прозрачности бюджета путем размещения в сети Интернет основных положений решения о бюджете в формате «Бюджет для граждан», стимулирование интереса населения Рыбинского муниципального района к финансовым вопросам;
 - неустановление новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов.

Задачей главных распорядителей бюджетных средств является рациональное и эффективное использование бюджетных средств.

Одним из главных инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей социально-экономической политики района, являются муниципальные программы. Дальнейшее развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение

эффективности их реализации будут продолжены по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;
- повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;
- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку финансового обеспечения и качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики района нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным Стратегией социально-экономического развития Рыбинского муниципального района до 2025 года:

- обеспечение доступности и повышение качества образования;
- обеспечение граждан качественным и доступным жильем, развитие жилищно-коммунального хозяйства;
- развитие массового спорта;
- повышение инвестиционной привлекательности района;
- развитие агропромышленного комплекса;
- развитие туризма;
- развитие культуры;
- повышение эффективности работы и открытости органов власти.

Для развития экономики района необходимо создать условия для притока инвестиций, повышать привлекательность Рыбинского муниципального района не только для отдельных производств, а комплексно.

Политика в сфере управления муниципальным долгом района сохранит свою преемственность по сравнению с предыдущим бюджетным циклом. Основным фактором, определяющим ее, остается соблюдение условий, установленных соглашением с Департаментом финансов Ярославской области.

Первоочередной задачей в этой сфере недопущение повышения уровня долговой нагрузки на районный бюджет.

4. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений.

Межбюджетные отношения должны обеспечивать оптимальный баланс между стимулирующей и выравнивающей функциями, содержать стимулы к развитию экономического и налогового потенциала органов местного самоуправления, снижению уровня дотационности местных бюджетов, повышению качества управления муниципальными финансами. В сфере

межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Рыбинского района необходимо обратить особое внимание на:

- проблемы четкого разграничения полномочий между органами местного самоуправления муниципального района и поселений;
- разработку отлаженного механизма передачи межбюджетных трансфертов поселениям района;
- четкое соблюдение требований и принципов бюджетного законодательства в части межбюджетных трансфертов бюджетам поселений;
- оказание помощи органам местного самоуправления поселений в освоении ими базовых методов и процедур управления муниципальными финансами.

5. Основные направления налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы.

Основными целями налоговой политики являются формирование стабильных налоговых условий, получение необходимого объема бюджетных доходов в первую очередь за счет улучшения качества налогового администрирования, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности.

Налоговая политика Рыбинского муниципального района будет формироваться в рамках направлений и приоритетов, обозначенных в рамках Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на предстоящий период.

Основные задачи налоговой политики Рыбинского муниципального района в 2020 -2022 годах:

- увеличение доходной базы местных бюджетов;
- стимулирование деловой активности в реальном секторе экономики;
- содействие совершенствованию администрирования доходов, формирующих бюджет района.

В рамках инвентаризации объектов недвижимости в целях увеличения доходной базы муниципальных образований Рыбинского муниципального района планируется осуществление мероприятий по вовлечению в налогообложение объектов недвижимости – земельных участков:

- проведение мероприятий по мотивации собственников земельных участков и иных объектов недвижимости к регистрации прав собственности в установленном порядке;
- продолжение работы по сопоставлению и верификации содержащихся в учетных системах органов кадастрового учета и базах данных налоговых органов сведений в отношении объектов недвижимости, включая выявление и исправление ошибок и несоответствий в указанных основных информационных ресурсах;

- проведение анализа данных об объектах недвижимости, расположенных на территории Рыбинского муниципального района, на предмет выявления несоответствий и противоречий в сведениях об их характеристиках, влияющих на результаты государственной кадастровой оценки.

Планируется переход на новый формат оценки налоговых льгот, предоставленных на региональном и местном уровнях. Для этого на региональном уровне будут:

- разработаны правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых льгот;
- закреплена за каждым видом налоговых льгот и льготополучателей куратор налогового расхода бюджета Ярославской области;
- разработаны показатели достижения целей предоставления налоговой льготы;
- установлены новый порядок расчета оценки совокупного бюджетного эффекта стимулирующих налоговых льгот с учетом формулы, утвержденной в указанном постановлении.

Будет продолжена работа по содействию эффективному налоговому администрированию в рамках межведомственной комиссии, созданной в Рыбинском муниципальном районе. Круг вопросов, обсуждаемых в ходе работы комиссий, определяется налоговыми органами, исходя из новых возможностей налогового контроля, с использованием современных технологических решений. Благодаря уникальным информационным системам объектами внимания комиссий должны стать не только налогоплательщики – имеющие задолженность по уплате налогов, но и организации и предприниматели, применяющие схемы незаконной минимизации налоговой базы по НДФЛ.

Планируется продолжить реализацию мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости. В первую очередь это касается мероприятий по изучению опыта по установлению специального налогового режима «налог на профессиональный доход». В настоящее время в качестве эксперимента налог введен в Москве, Московской и Калужской областях, в Республике Татарстан. Переход на уплату налога добровольный, ставки более выгодные, чем ставки по другим налогам.

Цель введения налога:

- решить ряд проблем, сдерживающих легализацию самозанятых граждан (например, сдающих жилье в аренду, оказывающих услуги такси и т.п.) и обеспечить благоприятные условия осуществления деятельности;
- упростить порядок уплаты налогов путем введения единого платежа с выручки, включающего в себя страховые взносы и освободить от обязанности предоставлять отчетность;
- предоставить возможность передачи информации о продажах в налоговые органы в автоматическом режиме.

Исходя из поставленных задач, администрация Рыбинского муниципального района продолжит осуществлять работу по следующим направлениям:

- организация работы с крупнейшими налогоплательщиками Рыбинского муниципального района для обеспечения полного поступления налоговых платежей и увеличения налогооблагаемой базы;
- осуществление мониторинга расчетов с бюджетом Рыбинского муниципального района крупных и средних предприятий и организаций района в целях предотвращения сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налогам;
- проведение мониторинга продаж земельных участков с целью выявления наиболее привлекательных для инвесторов территорий с целью формирования земельных участков на аукцион;
- проведение мероприятий по взысканию задолженности по арендной плате за пользование имуществом и земельными участками;
- поддержка малого и среднего предпринимательства.

Заместитель главы администрации
Рыбинского муниципального района,
начальник управления
экономики и финансов

О.И. Кустикова